

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований)»****Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524, 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260) следующие изменения:

1) статью 19.4 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Необоснованное препятствование в проведении проверок органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, равно как и уклонение от проведения проверок органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, включая отсутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, обязанных присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей при проведении проверок органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) статью 19.5 дополнить частью 18 следующего содержания:

«18. Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания уполномоченных на осуществление государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

3) в пункте 37 части 2 статьи 28.3:

слова «частью 1 статьи 19.4» заменить словами «частями 1 и 5 статьи 19.4», а также слова «частями 1 и 15 статьи 19.5» заменить словами «частями 1, 15 и 18 статьи 19.5».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 27, ст. 3213; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; 2011, № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4596) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, в том числе, содержащихся в технических регламентах»;

2) пункт 8 статьи 65 изложить в следующей редакции:

«8. Федеральный государственный экологический надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и при строительстве, реконструкции объектов на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного экологического надзора.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, кроме объектов капитального строительства, указанных в абзаце первом настоящего пункта, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора.

Государственный экологический надзор при строительстве, реконструкции объектов обороны и безопасности осуществляется в рамках государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.».

Статья 3

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209;

№ 48, ст. 6246; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; №17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594, 4605) следующие изменения:

1) статью 52 дополнить частью 5.2 следующего содержания:

«5.2. В случае, если в соответствии с законодательством об охране окружающей среды при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный экологический надзор, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - органы государственного экологического надзора) согласно их компетенции извещение о начале таких работ с приложением раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации.

В этом случае органы государственного экологического надзора самостоятельно запрашивают документы (сведения, содержащиеся в них), предусмотренные пунктами 1 и 5 части 5 настоящей статьи, а также разделы проектной документации, за исключением раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации, в органе, выдавшем разрешение на строительство.»;

2) в статье 54:

а) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, за исключением требований законодательства в области охраны окружающей среды, в случаях, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

законодательством об охране окружающей среды предусмотрено осуществление государственного экологического надзора;»;

б) в подпункте «б» пункта 2 части 5 слова «окружающей среде» исключить;

в) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Не допускается осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, кроме государственного строительного надзора, предусмотренного настоящим Кодексом, а также государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренного законодательством об охране окружающей среде, за исключением объектов обороны и безопасности.

При строительстве, реконструкции объектов обороны и безопасности государственный экологический надзор осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве объектов обороны и безопасности.»;

4) в статье 55:

а) пункте 9 части 3 слова «заключение государственного экологического контроля в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса» исключить;

б) часть 3 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) заключение органа государственного экологического надзора, выдаваемого в соответствии с законодательством об охране окружающей среды.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федераи

Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований)»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования

Законопроектом предлагаются следующие основные изменения правового регулирования, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности:

- 1) установление осуществление государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства вне рамок государственного строительного надзора;
- 2) усиление ответственности за нарушение установленных экологических требований.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующими проблемами в сфере охраны окружающей среды:

1) Осуществление государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в случае, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственный экологический надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Ростехнадзор является органом государственного строительного надзора и осуществляет порядок формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора. Однако, согласно требованиям статьи 23.29 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования наделен на федеральном уровне только Росприроднадзор.

Практика передачи в Росприроднадзор на рассмотрение материалов об экологических правонарушениях, выявленных при осуществлении государственного экологического надзора в рамках государственного строительного надзора, является неэффективной и способствует «размытию» между двумя надзорными органами функции федерального государственного экологического надзора.

Кроме того, необходимо отметить, по данным Ростехнадзора, Росприроднадзора, Счетной палаты Российской Федерации наблюдается ослабление государственного экологического контроля в рамках государственного строительного надзора.

Так, Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Эффективность охраны окружающей среды в Российской Федерации по результатам проведенных контрольных мероприятий», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, характеризует осуществление государственного экологического контроля в рамках государственного строительного надзора, в том числе при строительстве олимпийских объектов, объектов развития г. Сочи как горноклиматического курорта и объектов инфраструктуры к саммиту Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества (АТЭС) в г. Владивостоке как недостаточно эффективное.

По данным Ростехнадзора, начиная с 2008 г., наблюдается увеличение нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также количества нарушений, приводящих к существенному вреду окружающей среде.

По данным Росприроднадзора, в более 60 % случаев нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды окружающей среде наносится существенный вред.

Так, по информации Ростехнадзора и Росприроднадзора, практически на всех строящихся объектах, охваченных проверками при проведении экологического надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, имеются системные нарушения требований природоохранного законодательства:

строительство объектов осуществляется с отступлением от первоначального проекта, получившего положительное заключение Главгосэкспертизы России и государственной экологической экспертизы (32 %);

отсутствуют договора и решения на пользование водными объектами у 70 % подрядных организаций от числа проверенных объектов;

отсутствуют разрешительные документы на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и размещение отходов в окружающую среду (67 %);

водные объекты загрязняются сточными хозяйственно-фекальными водами, взвешенными веществами, плавающим мусором и нефтепродуктами;

отсутствуют площадки для размещения отходов производства и потребления, оборудованные в соответствии с санитарными правилами и нормами и предусмотренные утвержденными проектами строительства, в 100 % от числа проверенных объектов не осуществляется селективный сбор отходов и сбор сточных ливневых вод с территории строительных площадок;

емкости для хранения, места складирования и раздачи горюче-смазочных материалов, места для ремонта автотранспорта не оборудованы специальными приспособлениями для защиты почвы от загрязнения, имеются аварийные проливы нефтепродуктов на почву, склады ГСМ не имеют обваловок (90 %);

на объектах строительства не осуществляется на должном уровне или не ведется вообще производственный экологический контроль.

Таким образом, разграничение полномочий между территориальными органами Ростехнадзора и Росприроднадзора при осуществлении экологического надзора в рамках строительного надзора способствует созданию ситуации, в условиях которой невозможно оперативно привлечь к административной ответственности лиц, нарушивших требования природоохранного законодательства при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, а также своевременно проконтролировать устранения выявленных нарушений, что приводит к увеличению количества совершенных правонарушений требований в области охраны окружающей среды при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации при осуществлении регионального государственного экологического надзора в рамках регионального государственного строительного надзора наблюдается ситуация, схожая с ситуацией на федеральном уровне.

2) Нарушение установленных экологических требований

В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП) отсутствует штрафные санкции за преднамеренное отсутствие должностного или уполномоченного лица при проведении проверки органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного экологического надзора, что делает невозможным проведение указанной проверки, а также усиливает тенденцию по совершению указанных действий.

В настоящее время невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), является

административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 19.5 КоАП.

В связи с отсутствием специальной части в статье 19.5 КоАП, определяющей размер штрафных санкций за невыполнение в установленный срок законного предписания органа федерального государственного экологического надзора об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации применяют часть 1 статьи 19.5 КоАП, являющейся общей для всех органов, осуществляющих государственный надзор (контроль).

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Целью предлагаемого правового регулирования является повышение эффективности охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности посредством совершенствования системы государственного экологического надзора в части, касающейся надзора за соблюдением экологических требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Законопроект разработан во исполнение пункта 6 поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 7 июля 2011 г. № ВП-П9-4594, данного во исполнение абзаца третьего подпункта «г» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № Пр-1742ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 9 июня 2011 г.

Кроме того, к правовой основе реформирования законодательства Российской Федерации относится Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

В соответствии с указанным документом целью экологической политики является значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека.

Таким образом, проект федерального закона направлен на правовое закрепление основ формирования системы государственного управления в области охраны окружающей среды и соответствует основным направлениям социально-экономического развития страны.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменения порядка их реализации

1) Законопроектом предусматривается наделить полномочиями федеральный орган исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора, по осуществлению федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и при строительстве, реконструкции объектов на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах.

Кроме того, полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, за исключением объектов, при строительстве, реконструкции которых предусмотрен федеральный государственный экологический надзор, наделяются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление регионального государственного экологического надзора.

Также необходимо отметить, что в настоящее время согласно пункту 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимо, в том числе, представить заключение государственного экологического контроля.

Вместе с тем, норма пункта 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающая выдачу заключение государственного экологического контроля, не содержит информацию об органе исполнительной власти, уполномоченном на выдачу указанного заключения.

Законопроектом предусматривает уточнение, что заключение государственного экологического надзора выдается уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством.

2) Законопроектом предлагается наделить полномочиями органы исполнительной власти, осуществляющие государственный экологический надзор, по составлению протоколов об административных правонарушениях в случае необоснованного препятствования в проведении проверок органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, равно как и уклонения от проведения проверок органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, включая отсутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обязанных присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных

представителей при проведении проверок органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

5. Оценка расходов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства)» потребует выделения дополнительных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также кадровых ресурсов.

Законопроектом предлагается вывести за рамки государственного строительного надзора осуществление государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Осуществление федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства будет регламентироваться Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ).

Объем работ Росприроднадзора по осуществлению федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства можно определить, исходя из количества объектов капитального строительства, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Указанное количество объектов капитального строительства, по экспертным оценкам, составляет 10600 ед.

Сроки выездной или камеральной проверки юридического лица не могут превышать 20 рабочих дней – норма времени на одну проверку объектов капитального строительства (без проведения натурных исследований), установленная в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

Согласно п. 2 ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ плановые проверки проводятся не чаще, чем один раз в три года.

В соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня: государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя; окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Учитывая рекомендации Генеральной прокуратуры Российской Федерации о проведении плановых проверок 1 раз в 4 года, ежегодный плановый объем работы Росприроднадзора по осуществлению федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства составляет:

$10600 \text{ объектов} / 4 = 2650 \text{ объектов.}$

Учитывая необходимость проведения внеплановых проверок по основаниям ст. 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, а также по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и органов прокуратуры – фактическое количество которых ежегодно составляет не менее 50 % от общего количества проверок – общегодовое количество объектов капитального строительства, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору при строительстве, реконструкции составляет:

$2650 \text{ объектов} \times 1,5 = 3975 \text{ объектов.}$

Общие затраты рабочего времени для одного инспектора Росприроднадзора на осуществление федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и проверку общегодового количества объектов капитального строительства составляет:

$20 \text{ раб.дней/объектов} \times 3975 \text{ объектов} = 79500 \text{ раб.дней.}$

Согласно Производственному календарю на 2012 год приходится 249 рабочих дней.

Таким образом, количество инспекторов Росприроднадзора, которое требуется для проверки 5300 объектов капитального строительства в год с условием, что рабочий год для одного инспектора Росприроднадзора состоит из 249 рабочих дней, составляет:

$79500 \text{ раб.дней} / 249 \text{ раб.дней} = 319 \text{ ед.}$

Численность территориальных органов Росприроднадзора установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2011 г. № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» и составляет в 2011 году – 5054 ед.

Согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» годовой фонд оплаты труда Росприроднадзора на 2012 г. составляет 2030549,1 тыс.рублей, материальные затраты Росприроднадзора - 403571,6 тыс.рублей.

Таким образом, средняя сумма содержания одного инспектора Росприроднадзора в год составит:

$2434120,7 \text{ тыс.рублей} / 5054 \text{ ед.} = 480 \text{ тыс. рублей}$

Учитывая количества объектов капитального строительства в расчете на год дополнительное бюджетное финансирование Росприроднадзора в

целях надлежащего исполнения полномочий по осуществлению федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства можно определить, исходя из количества объектов капитального строительства в расчете на год, составит:

480 тыс. рублей × 319 ед. = 153120 тыс. рублей.

Таким образом, для надлежащего исполнения полномочий по осуществлению федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, численность государственных служащих Федеральной службы по надзору в сфере природопользования должна увеличиться на 319 единиц, а дополнительное финансирование должно составить 153120 тыс. рублей.

Указанные дополнительные финансовые средства и кадровые ресурсы, требующиеся для надлежащего исполнения Росприроднадзором полномочий по осуществлению федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, необходимо передать от Ростехнадзора Росприроднадзору, в связи с тем, что установленная в настоящее время штатная численность и фонд оплаты труда Ростехнадзора рассчитаны, в том числе на выполнение функций по осуществлению государственного экологического надзора в рамках государственного строительного надзора.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Принятие и реализация законопроекта изменяет содержание существующих обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор, застройщик или заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещение о начале таких работ, к которому прилагаются следующие документы: копия разрешения на строительство; проектная документация в полном объеме, а в случаях выдачи разрешения на отдельный этап строительства, реконструкции в объеме, необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства; копия документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий; общий и специальные журналы, в которых ведется учет выполнения работ; положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта

капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса.

Принятие и реализация законопроекта предусматривает дополнение указанной обязанности, в частности, в случае, если при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный экологический надзор, застройщик или заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства также должен направить в уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции извещение о начале таких работ с приложением раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

Законопроектом затрагиваются интересы крупных строительных компаний, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, автомобильных дорог федерального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта), указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Расход субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанного с необходимостью направлять за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства в уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещение о начале таких работ с приложением раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации. Он составляет следующую сумму.

По экспертным оценкам средний объем приложением раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации составляет 1000 листов, который весит около 2 кг.

С учетом тарифов ФГУП «Почта России» на пересылку внутренних бандеролей (<http://почта-россии.рф>) стоимость направления указанной документации составит 153,9 руб.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

В случае принятия указанного законопроекта полномочия по осуществлению федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства будут сосредоточены в одном федеральном органе исполнительной власти, что позволит обеспечить экологическую безопасность на всех этапах строительства, реконструкции объектов капитального строительства, оперативно выявлять нарушения экологических требований при строительстве, реконструкции указанных объектов и применять соответствующие меры административного реагирования, предотвращать нанесение вреда окружающей среде.

Таким образом, риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

Консультации с субъектами предпринимательской и иной деятельности по данному законопроекту не проводились.